Město Třemošnice – kontrolní výbor

Zápis z provedené kontroly dokončené investiční akce s možností dotace

Datum: 20.11.2024

Přítomni:
Jan Lebeda, Josef Hadrbolec, Michal Paleček, Stanislav Cimburek, Miloš Novák

Na základě podnětů od občanů města Třemošnice Kontrolní výbor (KV) provedl plánovanou a ohlášenou kontrolu dokumentace dokončené investiční akce, u které byla, za ne úplně jasných okolností, zamítnuta dotace od NSA (Národní sportovní agentura).

Jednalo se o investiční záměr „**Atletický ovál 400 m s běžeckou rovinkou a in line dráhou Třemošnice a Oprava střešního pláště na tribuně ve sportovním areálu v Třemošnici**“.

Celkem byly městem Třemošnice zpracovány žádosti o poskytnutí dotace dvakrát.
Poprvé to bylo v roce 2021, podruhé v roce 2022.

První žádost o dotaci:

Město Třemošnice za podpory zastupitelstva města (ZM) žádalo o poskytnutí dotace NSA na základě přijatého usnesení:

Usnesení Zastupitelstva města Třemošnice
ze dne 29. 9. 2021

Zastupitelstvo města Třemošnice

A, schvaluje

ZM/46/2021 – Plán rozvoje sportu ve městě Třemošnice

ZM/47/2021 – projektový záměr s názvem „Atletický ovál 400 m s běžeckou rovinkou a in line dráhou Třemošnice a Oprava střešního pláště na tribuně ve sportovním areálu v Třemošnici“ a současně prohlašuje, že bude zajištěna plná výše vlastního podílu žadatele na financování předmětné akce ve spolupráci s Národní sportovní agenturou, konkrétně se jedná o program č. 162 52, výzvu č. 11/2021 - Regiony 2021.
Vlastní prostředky budou představovat minimálně 30% z celkových způsobilých výdajů a současně dojde k poskytnutí částky na dofinancování nezpůsobilých výdajů z rozpočtu města ve formě peněžního plnění.

Josef Dvořák
místostarosta

Ing. Miroslav Bubeník
starosta

Bohužel této žádosti nebylo ze strany NSA vyhověno viz. zpráva o zamítnutí:

NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA

Českomoravská 2420/15
Praha 9, 190 00, Česká republika
datová schránka: vnadiz2
e-mail: info@agenturasport.cz

Město Třemošnice
Náměstí Míru 451
538 43 Třemošnice

Spisová značka:
NSA-RE21-00331/2021/RE21/15

Datum 18.10.2022

Věc: Výzva k seznámení se s podklady před vydáním ROZHODNUTÍ O ZAMÍTNUTÍ

Vážená paní, vážený pane,

v řízení o Vaší žádosti o poskytnutí dotace evidované pod č. RE21-00344 Vám Národní sportovní agentura dle § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, dává možnost se před vydáním rozhodnutí vyjádřit k podkladům rozhodnutí. **Můžete tak učinit ve lhůtě 5 dnů od doručení této výzvy.**

V rámci prováděného věcného hodnocení bylo zjištěno, že žádost získala 85 bodů, což nepostačuje na to, aby mohla být uspokojena v rámci alokace Specifické Výzvy 11/2021. Potřebné pro uspokojení žádosti bylo 95 bodů.

Oproti podané žádosti byly zjištěny rozdíly v bodovém hodnocení u položek:

- Kritérium č. 3 „Finanční podpora projektu"

  Žadatel si udělil 10 bodů, to odpovídá skutečnosti, kdy je projekt podpořen dvěma a více subjekty. K žádosti byla doložena ale pouze podpora ze strany obce. Proto NSA snížila bodové hodnocení na 5 bodů.

- Kritérium č. 10 „Multifunkčnost sportoviště – typ sportu"

  Žadatel si udělil 15 bodů, to odpovídá skutečnosti, kdy je na sportovišti možné provozovat 5 a více sportů. Na sportovišti ovšem lze provozovat pouze 2 sporty (atletika a fotbal). Proto NSA snížila bodové hodnocení na 10 bodů.

K podkladům rozhodnutí se můžete vyjádřit písemně nebo se můžete práva vyjádřit se k podkladům rozhodnutí vzdát. Po uplynutí této lhůty NSA předpokládá vydání rozhodnutí ve věci.

V případě, že budete chtít nahlédnout do správního spisu NSA, můžete tak učinit v pracovních dnech v době od 9,00 do 14,00 hodin v prostorách NSA, a **to po předchozí dohodě** na telefonním čísle + 420 704 857 055 nebo e-mailem dvorak@agenturasport.cz.

Město Třemošnice reagovalo na výsledek o záměru neposkytnutí dotace jménem starosty Ing. Bubeníka **20.10.2022.**

Následně **2.11.2022** NSA oficiálně zaslala na město Třemošnice „rozhodnutí o zamítnutí žádosti o poskytnutí dotace".

Město Třemošnice se proti oficiálnímu rozhodnutí NSA již nijak nebránilo, protože touto dobou již byla zpracována a podána druhá žádost o dotaci.

Dokumenty „reakce starosty před vydáním rozhodnutí" a „oficiální stanovisko NSA" byly KV poskytnuty městem Třemošnice, případně mohu zaslat na vyžádání.

Druhá žádost o dotaci:

Zde byla situace a o poznání komplikovanější. Následuje souhrn událostí od nejstarších:

1. Dne 23-24.09.2022 se konaly řádné volby do zastupitelstev měst a obcí.
2. Dne 10.10.2022 rada města Třemošnice schválila žádost o dotaci v novém programu pro rok 2022.
3. Dne 31.10.2022 město Třemošnice oficiálně podalo žádost o dotaci na NSA.
4. Dne 16.11.2022 město Třemošnice dodatečně zaslalo usnesení z řádného jednání nového ZM, kde se odkazovalo na původní schválení žádosti o dotaci radou města ze dne 10.10.2022.

ZM/54/2022 – usnesení rady č. RM/231/2022 ze dne 10. 10. 2022 ve věci podání žádosti o dotaci v rámci programu č. 162 52, výzvy 19/2022 – Regiony ÚSC 2022 – znění usnesení:
RM schvaluje podání žádosti o dotaci na projektový záměr s názvem „Atletický ovál 400 m s běžeckou rovinkou a in line dráhou Třemošnice ve sportovním areálu Třemošnice“, a současně prohlašuje, že bude zajištěna plná výše vlastního podílu žadatele na financování předmětné akce s využitím NSA, programu č. 162 52, výzvy 19/2022 – Regiony ÚSC 2022. Vlastní prostředky budou představovat minimálně 50 % z celkových způsobilých nákladů akce, a současně budou z vlastních zdrojů dofinancovány i nezpůsobilé náklady akce ve formě peněžního plnění.
(odůvodnění: v současné době se město Třemošnice nachází v jakémsi mezidobí – jsou ukončené volby do zastupitelstva města Třemošnice a běží termín pro svolání ustavujícího zastupitelstva, které se uskuteční dne 19. 10. 2022; při dodržení platných zákonných lhůt zákona č. 128/2000 Sb., o obecních zřízeních není reálné, aby do 31. 10. 2022 bylo svoláno řádné zasedání ZM; rozhodnutí rady města Třemošnice bude předloženo na nejbližším řádném zasedání ZM, pravděpodobně v polovině měsíce listopadu 2022)

5. Dne 11.4.2023 NSA zasílá stanovisko o zastavení řízení pro poskytnutí dotace s těmito závěry:

Řízení o žádosti č. REUSC22-00093 se zastavuje.

Odůvodnění

NSA vyhlásila podle ustanovení § 14j rozpočtových pravidel dne 31.8.2022 Výzvu 19/2022 Regiony ÚSC 2022, č.j.: NSA-0007/2020/D/40 (dále jen „Výzva“), a to v rámci programu 162 52 Regionální sportovní infrastruktura 2020 – 2024, č.j.: NSA-0007/2020/D/23. Na základě této Výzvy podal žadatel dne 27.10.2022 žádost o poskytnutí dotace, která je evidována pod číslem REUSC22-00093.

Dne 27.10.2022 podal žadatel prostřednictvím Jednotného dotačního portálu žádost o dotaci ve Výzvě 19/2022 na projekt „**Atletický ovál 400 m s běžeckou rovinkou a in-line dráhou Třemošnice**“. Žádosti bylo přiděleno číslo REUSC22-00093. Dne 31.10.2022 byly Národní sportovní agentuře doručeny prostřednictvím držitele poštovní licence další dokumenty.

V rámci formálního hodnocení podané žádosti byly zjištěny nedostatky v podané žádosti, které jsou dle článku 17.1 písm. d) – j) považovány za neodstranitelnou vadu. Za neodstranitelnou vadu je považováno:

f) žadatel nepřipojí k žádosti některou z povinných příloh dle bodu 14.3.

Dle čl. 14.3 písm. d) Výzvy doloží žadatel jako povinnou přílohu žádosti ***doklad o zajištění vlastního podílu žadatele*** *na financování akce,* ***tímto dokladem může být výhradně některý z následujících dokumentů*** *samostatně nebo současně, ale v součtu musí vždy prokazovat celkovou výši zajištění vlastního podílu žadatele:*

- *usnesení zastupitelstva ÚSC schvalující použití finančních prostředků z rozpočtu ÚSC nebo určující rozpočtové opatření; bude-li se na financování akce podílet více ÚSC, musí žadatel doložit usnesení zastupitelstev všech těchto ÚSC a anebo*

- *smlouva o úvěru nebo půjčce uzavřená mezi žadatelem a bankou podléhající dohledu České národní banky.*

Žadatel jako doklad o zajištění vlastního podílu doložil usnesení Rady města Třemošnice, dále byl doložen výpis z běžného bankovního účtu města Třemošnice vedeného u České spořitelny, a.s. Tyto doklady neodpovídají žádnému z výčtu dokumentů uvedených ve Výzvě jako přípustných k doložení zajištění vlastního podílu.

Dne 16.11.2022 bylo prostřednictvím informačního systému datových schránek dodatečně doručeno Usnesení Zastupitelstva města Třemošnice ze dne 14.11.2022. NSA pokládá za významné, že Usnesení bylo přijato až po podání žádosti.

Přílohami žádosti se zabýval Městský soud v Praze v rozsudku ze dne 27. ledna 2021, č.j.: 8 A 174/2017- 76 a dospěl k následujícímu závěru: „*Pokud podmínky dotace stanoví povinnost doložit žádost určitými doklady, tyto doklady tak musí existovat v době podání žádosti a nedostatek nedoložení těchto dokladů nelze zhojit jejich dodatečným získáním.*“ Tento závěr soudu je plně aplikovatelný na předloženou žádost. **Usnesení zastupitelstva přijaté až po podání žádosti nelze uznat za dostatečný doklad o zajištění vlastního podílu žadatele.**

S ohledem na shora uvedené skutečností rozhodla Národní sportovní agentura tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto usnesení.

Poučení

Podle ustanovení § 14q odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, není proti tomuto rozhodnutí přípustné odvolání ani rozklad. Obnova řízení se nepřipouští. Přezkumné řízení se nepřipouští, s výjimkou postupu podle ustanovení § 153 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Podle ustanovení § 73 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, toto rozhodnutí nabývá právní moci dnem doručení.

„otisk úředního razítka“

Ing. Milan Labašta
ředitel odboru podpory sportu

Město Třemošnice, zastupováno Mgr. Janou Zwyrtek Hamplovou, podalo žalobu proti rozhodnutí o zastavení řízení o poskytnutí dotace z rozpočtu ČR, ale neúspěšně. Soud potvrdil rozhodnutí NSA jako právoplatné.

Nyní se nabízí mnoho otázek, jak je možné, že dotace byla v prvopočátku zamítnuta na základě pozdě doložených požadovaných dokladů od NSA.

Městem Třemošnice byla tato záležitost prezentována jako nezaviněná v důsledku nových voleb do zastupitelstva a nemožnosti stihnutí termínu **zaslání usnesení nového ZM, které by souhlasilo se záměrem žádosti o poskytnutí dotace do data 31.10.2022**, tak jak NSA požadovala.

Na základě metodických doporučení k činnosti územních samosprávných celků od ministerstva vnitra ČR a dle datumu řádných voleb do zastupitelstva ve dnech **23-24.09.2022** po zákonné lhůtě na soudní přezkoumání výsledků voleb mělo město Třemošnice dle KV:

1. Vyvěsit dne 7.10. případně 10.10.2022 záměr o svolání ustavujícího zastupitelstva. Běžela by zákonná lhůta 7dní a toto zastupitelstvo by se konalo nejpozději 18.10.2022.

2. Ihned 19.10.2022 vyvěsit záměr o konání řádného zastupitelstva, kdy po zákonné 7denní lhůtě by se toto ZM konalo 26.10.2022. Zde se mohl záměr již řádným usnesením schválit a zaslat následně do NSA.
3. Tím by byla splněna podmínka NSA, která požadovala zaslání této oficiality do konce měsíce října 2022!
4. Tímto krokem, který ale nebyl ze strany města Třemošnice realizován, by nemohlo dojít následně k zamítnutí žádosti o dotaci pro modernizaci oválu a tribuny města Třemošnice.

KV si uvědomuje, že v případě včasného zaslání požadované dokumentace městem Třemošnice na NSA by ještě nemuselo nutně znamenat jistotu získání dotace, ale tím, že se tento termín „nestihl“, i když dle KV se stihnout mohl, tak se město Třemošnice připravilo automaticky o možnost získat pokrytí 50 % nákladů celého investičního projektu.

V tomto případě, byla výsledná investice včetně DPH za modernizaci oválu 10 683 271Kč a za modernizaci tribuny 990 662Kč, dohromady **11 673 933Kč.** Údaje čerpány z výsledků hospodaření města Třemošnice za rok 2023.

V případě této dotační výzvy, úhrady 50% způsobilých nákladů ze strany NSA by se jednalo o částku **5 836 967Kč.**

ZÁVĚR:

Ze zjištěných poznatků obou dotačních kauz konstatujeme následující:
Požadujeme na nejbližším řádném ZM vysvětlit odpovědnými zástupci města Třemošnice, jak mohlo dojít k tak závažnému pochybení, jakým bylo opožděné dodání požadované dokumentace, které zapříčinilo zastavení řízení pro poskytnutí dotace.
Zároveň seznámit ZM s nápravnými opatřeními, která do budoucna zajistí, že již nebude možné tyto chyby opakovat.

Zapsal: Jan Lebeda se souhlasem KV.
Dne: 20.11.2024